**Обобщенные практики контрольно-надзорной деятельности**

**Северо-Западного межрегионального управления Росприроднадзора**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

С перечнем объектов, подлежащих федеральному экологическому надзору, вы можете ознакомиться на официальном сайте управления 78.rpn.gov.ru в разделе «природопользователям» - «согласования».

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 08.05.2014 № 426, который включает в себя следующие направления:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;

4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6. государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

7. государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

8. государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

9. государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

10. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

11. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

12. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки);

13. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

14. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

15. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Росприроднадзором в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора**

1. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

2. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде;

3. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

4. Сокрытие или искажение экологической информации

Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию

В 2021 году межрегиональным отделом государственного экологического надзора проведено 27 проверок, из которых проведено 10 комплексных плановых проверок по соблюдению требований в области обращения с отходами производства и потребления и в области охраны атмосферного воздуха. Из общего количества проведенных проверок, отделом было проведено 14 внеплановых проверки, из которых: 9 внеплановых выездных проверок и 5 внеплановых документарных проверок. Также отделом было проведено 14 плановых (рейдовых) осмотров территорий и 30административных расследований. Кроме того, в рамках профилактики совершения административных правонарушений отделом было выдано 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий отделом было выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В отношении юридических и должностных лиц сотрудниками межрегионального отдела ГЭН по СПб и ЛО было рассмотрено 90 дел об административных правонарушениях; наложено штрафов на общую сумму 11 млн 64 тыс. руб. из них взыскано 3 млн 810 тыс.руб.

Ущербы юридическим лицам по результатам проведенных проверок и административных расследований не предъявлялись.

Таблица результатов работы отдела экологического надзора за истекший период 2021 года.

|  |  |
| --- | --- |
|  | За январь-декабрь 2020 года |
| Количество проведенных проверок всего, из них: | 27 |
| плановых | 10 |
| внеплановых, в том числе: | 14 |
| внеплановых выездных проверок | 9 |
| внеплановых документарных проверок | 5 |
| Количество выданных предписаний | 14 |
| Количество рейдовых мероприятий | 14 |
| Количество административных расследований | 30 |
| Рассмотрено дел об АПН | 90 |
| Сумма, взысканная по штрафам, руб. | 2159000 |
| Количество выданных предостережений | 12 |
| Общая сумма, предъявленная по штрафам, руб. | 11064000 |
| Сумма взысканная в возмещение ущерба (вреда) окружающей среде | 0 |
| Общая сумма, предъявленная в возмещение ущерба (вреда) окружающей среде | 3536147,17 |

К наиболее распространенным административным правонарушениям, выявляемым при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, являются административные правонарушения в области обращения с отходами. К таким нарушениям относятся: превышение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представление искаженных или неполных сведений при осуществлении учета отходов производства и потребления, а также при сдаче статистической отчетности по форме 2-тп (отходы). При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц, эксплуатирующих объекты размещения отходов, типовыми нарушениями являются:

1. эксплуатация ОРО с отклонениями от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;

2. ненадлежащее осуществление мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, производственного экологического контроля на ОРО;

3. предоставление неполной или искаженной экологической информации в характеристике ОРО, а также в иных отчетных данных;

4. допуск к работе с отходами сотрудников, не имеющих соответствующего обучения;

К основным проблемным вопросам при эксплуатации объектов размещения отходов относится отсутствие предварительной обработки отходов перед их размещением.

В части охраны атмосферного воздуха наиболее распространенными административными правонарушениями являются:

1. превышение установленных нормативов допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.
2. отсутствие разработанных и согласованных мероприятий по снижению выбросов в периоды НМУ.
3. нарушения, связанные с осуществлением производственного экологического контроля в соответствии с разработанной Программой.

Вместе с тем, к наиболее распространенным нарушениям общих требований в области охраны окружающей среды, относятся нарушение установленных сроков сдачи отчетности, установленной действующими нормативно-правовыми актами в области охраны окружающей среды, а также сроков внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду и сроков предоставления декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

**Государственный надзор в области  
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», приказом МПР России от 18.12.2006 № 288 утверждён Перечень объектов, подлежащих федеральному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов (далее – Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Департаментом производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов**

1. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;

2.Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе;

3. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

4. Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты;

5. Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.

За 5 месяцев 2021 года было проведено всего 57 различных контрольно-надзорных мероприятий:

- 8 плановых комплексных выездных проверок соблюдения требований природоохранного законодательства, из них: 3 с привлечением аккредитованной лаборатории ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» для осуществления государственного аналитического контроля;

- 1 внеплановая выездная проверка исполнения предписания;

- 34 внеплановые документарные проверки исполнения ранее выданных предписаний;

- 14 плановых (рейдовых) осмотров (включая 7 паводковых обследования объектов и зон возможного подтопления/затопления), из них: 5 – с привлечением ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» для отбора проб сточных и природных вод, 1 – с привлечением ФГБУ «Балттехмордирекция» с использованием техсредств.

Общее количество дел об административных правонарушениях – 98 дел, из них с административным расследованием – 15 (с привлечением ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» для отбора проб воды – 7).

По результатам рассмотрений дел об административных правонарушениях наложено 67 штрафов на общую сумму 3 млн. 232 тыс. 100 руб.

Выдано 3 предупреждения (административное наказание в виде предупреждения).

Направлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Выдано 30 предписаний об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

В качестве примера объекта социальной напряженности можно привести контрольно-надзорные мероприятия в отношении ФГУП «СКТБ «Технолог» и АО «Коммунальные системы Гатчинского района», проведенные в течение истекшего периода 2021г.

16.04.2021 с целью проверки информации, поступившей на телефон оперативного дежурного был осуществлен оперативный выезд с привлечением специалистов ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» для отбора проб воды.

По результатам количественного-химического анализа было установлено, что предприятием ФГУП «СКТБ «Технолог» допущены превышения установленных нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в сточных водах на выпуске № 2 в ручей без названия и реку Славянка, сточные воды оказывают токсичное воздействие на водные объекты.

В отношении ФГУП «СКТБ «Технолог» 25.05.2021 возбуждено дело об АПН с проведением административного расследования по ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ

На основании материалов планового (рейдового) осмотра Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области в отношении АО «Коммунальные системы Гатчинского района» было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ.

В рамках административного расследования 12.05.2021, 13.05.2021, 20.05.2021 были осуществлены отборы проб воды на выпуске КОС п. Пудость в р. Ижора с привлечением специалистов ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО».

Результаты КХА на данный момент не поступали.

**Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

За отчетный период предъявлено в установленном порядке 2 ущерба (вреда), причиненного водным объектам в результате нарушений требований водного законодательства, а именно:

* 18.02.2021 в адрес ФГУП «СКТБ «Технолог» было направлено Претензионное письмо по расчету вреда, причиненного водным объектам - ручей без названия, р. Славянка (бассейн р. Нева) вследствие поступления загрязняющих веществ в составе сточных вод по выпускам №1, № 2 и № 3 ФГУП «СКТБ «Технолог» за период с 14.07.2020 по 21.07.2020. Сумма предъявленного ущерба - 79 852 руб. (семьдесят девять тысяч восемьсот пятьдесят два рубля). Постановление обжалуется в судебном порядке.
* 03.03.2021 в адрес МУП «Водоканал Кировского района» было направлено Претензионное письмо по расчету вреда, причиненного водному объекту – р. Нева вследствие поступления загрязняющих веществ с превышениями ПДКрыбох по выпуску КОС г Отрадное МУП «Водоканал Кировского района» за период с 18.07.2018 по 22.08.2018. Сумма предъявленного ущерба – 213 430 461 руб. (двести тринадцать миллионов четыреста тридцать тысяч четыреста шестьдесят один рубль). Претензионное письмо вручено 12.03.2021. Ущерб находится в судебном производстве.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений природопользователями требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1. разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;
2. с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;
3. для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а так же (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработать и внедрить систему водоотведения.

К наиболее частым нарушениям, выявляемым по результатам контрольно-надзорных мероприятий относятся нарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.7, ст.8.19, ст. 8.2, ст. 8.2.3, ст. 7.3, ст. 10.10, ст. 8.1 КоАП РФ.

Все выданные предписания и представления находятся на контроле у сотрудников отдела. В случае выявления неисполнения предписаний, юридическим лицам выдаются новые предписания с новыми сроками исполнения, и непосредственно по факту неисполнения предписания составляется протокол по делу об административном правонарушении по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, который направляется на рассмотрение в адрес мирового судьи. За неисполнение представлений в отношении лиц возбуждаются дела по ст. 19.6 КоАП РФ, которые направляются на рассмотрение в адрес мирового судьи. Оплата наложенных отделом административных штрафов также находится на постоянном контроле. В случае выявления фактов неоплаты административных штрафов в установленные законодательством сроки, в отношении виновных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Для профилактики совершения административных правонарушений Управлением в адрес хозяйствующих субъектов выносятся Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Так, за истекший период 2021 года было вынесено 11 Предостережений в области земельного и геологического надзора.

В 2021 году проведено 26 проверок, из которых проведено 8 комплексных плановых проверок по соблюдению требований в области земельного и геологического надзора. Из общего количества проведенных проверок, отделом было проведено 9 внеплановых проверки, из которых: 5 внеплановых документарных проверок. Также отделом было проведено 4 плановых (рейдовых) осмотров территорий и 5 административных расследований. Кроме того, в рамках профилактики совершения административных правонарушений отделом было выдано 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий отделом было выдано 11 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В отношении юридических и должностных лиц сотрудниками межрегионального отдела государственного геологического надзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской было рассмотрено 34 дел об административных правонарушениях; наложено штрафов на общую сумму 10 566 000 руб. из них взыскано 0 руб.

Ущербы юридическим лицам по результатам проведенных проверок и административных расследований не предъявлялись.

Результаты работы отдела за 5 месяцев 2021 года

|  |  |
| --- | --- |
|  | Январь – май 2021 года |
| Количество проведенных проверок всего, из них: | 3 |
| плановых | 1 |
| внеплановых, в том числе: | 2 |
| внеплановых выездных проверок | 2 |
| внеплановых документарных проверок | 0 |
| Количество выданных предписаний | 3 |
| Количество рейдовых мероприятий | 26 |
| Количество административных расследований | 3 |
| Рассмотрено дел об АПН | 33 |
| Сумма, взысканная по штрафам, руб. | - |
| Количество выданных предостережений | 39 |
| Общая сумма, предъявленная по штрафам, руб. | 5768000 |
| Сумма взысканная в возмещение ущерба (вреда) окружающей среде | 0 |
| Общая сумма, предъявленная в возмещение ущерба (вреда) окружающей среде | 546375 |

К наиболее распространенным административным правонарушениям, выявляемым при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, являются административные правонарушения ст.8.4, ст. 7.3, ст. 8.6 ст. 8.4, ст. 8.7.

**НАДЗОР В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального [разрешения](consultantplus://offline/ref=DAF9A908BC93DDBAFDF483216E4425EE6F4091A8CB595D2E65D35AD8A77798752153F69AEE42CDEAw8V1M)

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

-ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

По мнению Росприроднадзора, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

**Типовые и массовые нарушения при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**охраны атмосферного воздуха**

1. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения;

2. Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него;

3.Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

1. отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

2. отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;

3. эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

4. несанкционированное размещение отходов;

5. отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

**ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ**

В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (вступило в действие с 01.01.2021).

Так основными нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях:

- ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (предпринимательская деятельность), предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой;

- ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (деятельность, не связанная с извлечением прибыли), влекущей предупреждение или штраф на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Так основными нарушениями лицензионных требований является:

- отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

- использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор полагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований принимать решение об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные в рамках лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности**

1. Наличие искаженной, недостоверной информации в договорах аренды, отсутствие актов приема передач к договорам, при условии их обязательного наличия. Истечение сроков действия договоров;
2. Наличие недостоверной информации в санитарно-эпидемиологическом заключении о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами относительно заявленных видов работ в составе лицензируемого вида деятельности;
3. Наличие искаженной, недостоверной информации документах на заявленные транспортные средства;
4. Несоответствие установленным требованиям транспортных средств, оборудования, установок и сооружений для осуществления работ с конкретными видами отходов;
5. Отсутствие реквизитов положительного заключения государственной экологической экспертизы документации, являющейся объектом государственной экологической экспертизы для работ по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;
6. Установленные факты технической неисправности заявленных транспортных средств, оборудования, установок, либо их фактическое отсутствие у заявителя;
7. Отсутствие у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки Росприроднадзором проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом для принятия соответствующих мер материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного [порядка](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=206780&rnd=244973.1076819061&dst=100010&fld=134) представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами;

л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

1. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами;

2. Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта.